

**ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΣΤΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ
ΜΕ ΤΙΤΛΟ**

«Ενιαίο κείμενο Δικονομίας για το Ελεγκτικό Συνέδριο, ολοκληρωμένο νομοθετικό πλαίσιο για τον προσυμβατικό έλεγχο, τροποποιήσεις στον Κώδικα Νόμων για το Ελεγκτικό Συνέδριο και διατάξεις για την αποτελεσματική απονομή της δικαιοσύνης»

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Επί του άρθρου 1

Με τις διατάξεις της παρ. 1 διασφαλίζεται η συνέχεια της διοίκησης σε ό,τι αφορά τη συγκρότηση των αρμοδίων συλλογικών οργάνων επιλογής προϊσταμένων κατόπιν της επιλογής και τοποθέτησης των υπηρεσιακών γραμματέων στα Υπουργεία. Η προϊσχύουσα ρύθμιση, η οποία καταργείται με την προτεινόμενη ρύθμιση, προκαλούσε δυσχέρειες στην ανασυγκρότηση των συλλογικών οργάνων ως προς το μέλος που προβλέπει τον ορισμό του Υπηρεσιακού Γραμματέα, καθώς προϋποθέτει την επιλογή και τοποθέτηση του συνόλου των υπηρεσιακών γραμματέων, συνθήκη ωστόσο η οποία δεν δύναται να συντρέχει την ίδια χρονική στιγμή, καθώς η τοποθέτηση εκάστου υπηρεσιακού γραμματέα γίνεται από τον οικείο Υπουργό με ξεχωριστή απόφαση, οπότε και ουδέποτε θα συμπέσει χρονικά η τοποθέτηση όλων των υπηρεσιακών γραμματέων. Για τον λόγο αυτό με την κατάργηση της ρύθμισης αυτής, θα είναι δυνατός ο ορισμός των υπηρεσιακών γραμματέων που θα συμμετέχουν στα αρμόδια συμβούλια επιλογής με αναπληρωτές που θα υποδειχθούν από το ΑΣΕΠ από τη δεξαμενή των ήδη τοποθετηθέντων υπηρεσιακών γραμματέων, εφόσον επαρκούν.

Με την περ. α) της παρ. 2 παρατείνεται η αποκλειστική προθεσμία ολοκλήρωσης των διαδικασιών κινητικότητας του Α' κύκλου 2019, προκειμένου να παρασχεθεί η δυνατότητα στους αρμόδιους φορείς να ολοκληρώσουν τις απαιτούμενες κατά νόμο ενέργειες. Με την περ. β) της παρ. 2 ρυθμίζεται η προθεσμία διενέργειας της αξιολόγησης του προσωπικού του Δημοσίου για την αξιολογική περίοδο του έτους 2019, η οποία αναπροσαρμόζεται λόγω των έκτακτων συνθηκών της πανδημίας.

Επί του άρθρου 2

Με τις διατάξεις του άρθρου 2 εξασφαλίζεται η συνέχεια της διοίκησης, ενόψει των κρίσιμων συνθηκών που καλείται να αντιμετωπίσει η δημόσια διοίκηση, ειδικά στην περίπτωση που αφορά στη λειτουργία των συλλογικών οργάνων -επιτροπές και συμβούλια του Δημοσίου- που καλούνται να ολοκληρώσουν με σαφώς προσδιορισμένο χρονικό ορίζοντα το έργο τους. Με τις διατάξεις αυτές, ειδικά σε ό,τι αφορά τη συμμετοχή των λειτουργών του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, εξασφαλίζεται η αποτελεσματικότητα της διοίκησης, καθώς συνεχίζεται η νόμιμη συμμετοχή τους στα συλλογικά όργανα και επιτροπές στις περιπτώσεις που συνταξιοδοτούνται αυτοδικαίως μεσούσης της θητείας ή του έργου τους.

Επί του άρθρου 3

Δίνεται παράταση για τη συμμόρφωση των δήμων στις διατάξεις του π.δ. 99/2017 (Α' 141) έως 31.08.2021, οπότε και εκτιμάται ότι θα εφαρμοσθεί πλήρως το εν λόγω πλαίσιο λειτουργίας βρεφικών και παιδικών σταθμών. Επιπλέον, παρατείνεται έως 31.8.2020 η δυνατότητα δήλωσης τετραγωνικών που δεν είχαν δηλωθεί στους δήμους, για λόγους που αφορούν στη μεγάλη ανταπόκριση των πολιτών στο μέτρο αυτό.

Επί του άρθρου 4

Με τις προτεινόμενες διατάξεις του άρθρου 4, από 1.11.2020 συστήνεται και λειτουργεί σε κάθε δήμο Υπηρεσία Δόμησης (ΥΔΟΜ) –ανεξάρτητα αν έχει προβλεφθεί στον οικείο Οργανισμό. Η ανάγκη δια νόμου σύστασης και λειτουργίας ΥΔΟΜ ανέκυψε διότι δέκα χρόνια μετά την έναρξη εφαρμογής του ν. 3852/2010, συνεχίζεται ανεπίτρεπτα η υποστήριξη δήμων από έτερους δήμους για την άσκηση των αρμοδιοτήτων δόμησης, αλλά και τεχνικών υπηρεσιών. Η εν λόγω πρακτική κρίθηκε αποτυχημένη τόσο από διοικητικής, όσο και από λειτουργικής άποψης, κατά τον δε Συνήγορο του Πολίτη προκάλεσε «ακραία φαινόμενα κακοδιοίκησης» (βλ. αναλυτικά Αιτιολογική Έκθεση Α' Κεφαλαίου του ν. 4674/2020). Παρά τη θεσμοθέτηση ενός νέου και καινοτόμου πλαισίου τον περασμένο Μάρτιο (ν. 4674/2020), για λόγους αποκλειστικά οφειλόμενους στις έκτακτες ανάγκες που προκάλεσαν τα μέτρα κατά του κορωνοϊού, δίνεται μία εξαιρετικά περιορισμένης διάρκειας παράταση της διοικητικής υποστήριξης, για την οριστική μετάβαση των δήμων στο νέο θεσμικό πλαίσιο κατά την 1η.11.2020.

Επί του άρθρου 5

Με την προτεινόμενη διάταξη θεσπίζεται η παράταση της δωδεκάμηνης προθεσμίας του άρθρου 20 του ν. 4305/2014 (Α' 237) για τη διενέργεια προσλήψεων γεωπόνων με συμβάσεις ορισμένου χρόνου από τον Οργανισμό Ελληνικών Γεωργικών Ασφαλίσεων (ΕΛ.Γ.Α.). Η προτεινόμενη ρύθμιση κρίνεται επιβεβλημένη στο πλαίσιο εξυπηρέτησης του δημοσίου συμφέροντος, καθώς η μη χορήγηση της παράτασης οδηγεί ουσιαστικά σε αδυναμία υλοποίησης του έργου του ΕΛ.Γ.Α..

Ειδικότερα:

Στα αντικείμενα εργασιών του Οργανισμού Ελληνικών Γεωργικών Ασφαλίσεων, που χαρακτηρίζονται από το απρόβλεπτο της επέλευσης των ζημιολογικών γεγονότων, περιλαμβάνονται οι εργασίες εκτίμησης των ζημιών στην αγροτική παραγωγή και στο κεφάλαιο ή/και στα μέσα γεωργικής παραγωγής των προγραμμάτων κρατικών οικονομικών ενισχύσεων, οι οποίες, ως επί το πλείστον, πρέπει να εκτελούνται το συντομότερο δυνατόν ώστε να μην αλλοιωθούν τα στοιχεία στα οποία στηρίζονται.

Οι προσλήψεις του έκτακτου γεωτεχνικού προσωπικού (γεωπόνων – κτηνιάτρων), κατανέμονται μεταξύ των δεκατριών Υποκαταστημάτων του ΕΛ.Γ.Α. καθ' όλη τη διάρκεια της δωδεκάμηνης προθεσμίας του άρθρου 20 του ν. 4305/2014 (Α' 237) από την απόφαση της Επιτροπής της παρ. 1 του άρθρου 2 της υπ' αρ. 33/2006 ΠΥΣ (Α' 280) με την οποία εγκρίνονται οι προσλήψεις, δοθέντος ότι καλύπτουν ανάγκες των Υπηρεσιών του που δεν μπορούν να προσδιορισθούν εκ των προτέρων.

Με την υπ' αρ. ΔΙΠΑΑΔ/Φ.ΕΓΚΡ./101/11442/25-04-2019 απόφαση της ανωτέρω Επιτροπής εγκρίθηκε η πρόσληψη έκτακτου γεωτεχνικού προσωπικού στον ΕΛ.Γ.Α. για τη διενέργεια πραγματογνωμοσυνών ζημιών της φυτικής παραγωγής από φυσικά αίτια. Οι προσλήψεις 106 γεωπόνων που εκκρεμούσαν, σύμφωνα με την ανωτέρω απόφαση, δεν κατέστη δυνατό να διενεργηθούν εντός της δωδεκάμηνης προθεσμίας του άρθρου 20 του ν. 4305/2014, η οποία έληγε στις 24.4.2020, λόγω της επιβολής των μέτρων αντιμετώπισης των αρνητικών συνεπειών της πανδημίας COVID-19 και της ανάγκης περιορισμού διάδοσής του, καθώς ο Οργανισμός τέθηκε σε μερική λειτουργία από τις 23.3.2020 με εκ περιτροπής εργασία και η διενέργεια πραγματογνωμοσυνών ζημιών περιορίστηκε στις άκρως απαραίτητες περιπτώσεις και κατόπιν ειδικής άδειας, ενώ επιπλέον δεν κατέστη δυνατόν για αρκετούς προσλαμβανόμενους να παρουσιαστούν σε υποκαταστήματα μεγάλης απόστασης από τον τόπο διαμονής τους (ανέφικτη πρόσβαση σε περιοχές εκτίμησης που ήταν σε καραντίνα κ.λπ.). Τέλος, σημειώνεται ότι οι παραγωγοί αδυνατούσαν να υποβάλουν δηλώσεις ζημιάς, καθώς τα δημοτικά καταστήματα ήταν κλειστά για το κοινό, ενώ πέραν των ζημιών που είχαν ενσκήψει μέχρι το πρώτο δεκαήμερο του Μαρτίου για την εκτίμηση των οποίων ήταν απαραίτητες οι προσλήψεις των ανωτέρω συμβασιούχων, παρουσιάστηκαν πολλές άλλες ζημιές μεγάλης έκτασης στη φυτική παραγωγή (ενδεικτικά αναφέρεται ότι το διάστημα 15.03.2020 – 15.05.2020 από σωρεία δημοτικών κοινοτήτων όλης της χώρας έχουν γίνει 1.300 αναγγελίες ζημιάς), για τις οποίες δεν επαρκεί το γεωτεχνικό προσωπικό του ΕΛ.Γ.Α.. Τέλος, σημειώνεται ότι ακόμη και αν εγκριθεί το υπ' αρ. 3360/31.03.2020 αίτημα του Οργανισμού για προσλήψεις έκτακτου προσωπικού, αυτές δεν θα είναι δυνατόν να διενεργηθούν εγκαίρως λόγω της ιδιαίτερα χρονοβόρας απαιτούμενης διαδικασίας.

Αθήνα, 23 Ιουνίου 2020

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ

ΧΡΗΣΤΟΣ ΣΤΑΪΚΟΥΡΑΣ

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΤΣΙΑΡΑΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΤΡΟΦΙΜΩΝ

ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΘΕΟΔΩΡΙΚΑΚΟΣ

ΜΑΥΡΟΥΔΗΣ ΒΟΡΙΔΗΣ