

Πληροφορίες: κα Μεταξία Μαρτσούκου (τηλ.:2131306685)
Email: gl@synigoros.gr

ΕΥΓΕΝΙΑ ΒΕΝΙΖΕΛΟΥ
kazerosn@gmail.com

Κοινοποίηση:

1.ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΛΙΜΕΝΙΚΟ ΤΑΜΕΙΟ ΜΑΡΚΟΠΟΥΛΟΥ ΜΕΣΟΓΑΙΑΣ
ltameio@markopoulo.gr

2.ΔΗΜΟΣ ΜΑΡΚΟΠΟΥΛΟΥ ΜΕΣΟΓΑΙΑΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
typrotokolo16@gmail.com

3.ΔΗΜΟΣ ΜΑΡΚΟΠΟΥΛΟΥ ΜΕΣΟΓΑΙΑΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ ΔΟΜΗΣΗΣ
ydom.grammateia@markopoulo.gr

4.ΕΛΛΗΝΙΚΟ ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟΥ
ΥΠΟΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΧΩΡΙΚΩΝ ΔΕΔΟΜΕΝΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΕΝΗΜΕΡΩΣΗΣ ΧΩΡΙΚΩΝ ΔΕΔΟΜΕΝΩΝ
ktimagen@ktimatologio.gr

5.ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ ΚΑΙ ΝΗΣΙΩΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΛΙΜΕΝΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ
dlp@yna.gov.gr

6.ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΑΤΤΙΚΗΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
diokisi@attica.gr

Αγαπητή κυρία Βενιζέλου,

Σε συνέχεια της υπ' αρ. φακ. 325148/2022 αναφοράς σας και ύστερα από διαμεσολάβηση του Συνηγόρου του Πολίτη προς τις συναρμόδιες υπηρεσίες, θεωρούμε ότι ο Συνήγορος του Πολίτη έχει εξαντλήσει τα διαμεσολαβητικά του στην υπόθεσή σας και την θέτουμε στο αρχείο με τις παρακάτω διαπιστώσεις:

1.Η χερσαία ζώνη Πόρτο Ράφτη χαράχτηκε με την υπ' αρ. 41582/1969 απόφαση Νομάρχη Αττικής (ΦΕΚ 239Δ). Στην απόφαση αυτή αναφέρεται το υπό κλίμακα 1:1000 τοπογραφικό διάγραμμα του Πολιτικού Μηχανικού Ιωάννου Παπαπάνου, «*δεόντως υπογεγραμμένον υπό των μελών της Λιμενικής Επιτροπής και τεθεωρημένον υπό της Διευθύνσεως Τεχν.Υπηρ.*



Νομού Αττικής». Το τοπογραφικό διάγραμμα που συνδημοσιεύεται και που τιτλοφορείται «*Τοπογραφικόν Διάγραμμα Χερσαίας Ζώνης Λιμενικού Ταμείου Λιμένος Μεσογαίας (Πόρτο-Ράφτη)*» είναι με κλίμακα 1:20.000, ορίζεται ως «*Ενδεικτικός Χάρτης Διανομής*» και δεν φέρει όνομα συντάξαντος μηχανικού. **Προκύπτει συνεπώς ότι το αναφερόμενο στην απόφαση χάραξης τοπογραφικό διάγραμμα δεν συνδημοσιεύτηκε στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης αλλά δημοσιεύτηκε άλλο τοπογραφικό (πίνακας διανομής), σε άλλη κλίμακα. Το Συμβούλιο της Επικρατείας έχει επανειλημμένως κρίνει ότι η μη δημοσίευση των τοπογραφικών διαγραμμάτων που συνοδεύουν κανονιστικές πράξεις της Διοίκησης έχουν ως αποτέλεσμα αυτές να θεωρούνται ανυπόστατες και κατά συνέπεια να μην παράγουν κανένα έννομο αποτέλεσμα καθώς οι ανυπόστατες διοικητικές πράξεις δεν καλύπτονται από το τεκμήριο της νομιμότητας (βλ. ΣΤΕ 555/2021, 2981/1998).**

2. Παρά το ζήτημα της μη συνδημοσίευσης του τοπογραφικού διαγράμματος στο ΦΕΚ της απόφασης χάραξης, τόσο το Δημοτικό Λιμενικό Ταμείο Μαρκοπούλου, όσο και η Διεύθυνση Τεχνικών Υπηρεσιών του Δήμου Μαρκοπούλου ακολουθούν την εν λόγω χάραξη ως ισχύουσα στις ενέργειές τους. Το Δημοτικό Λιμενικό Ταμείο Μαρκοπούλου στα απαντητικά του έγγραφα (υπ' αρ. πρωτ. 2370/28.11.2022 και 2422/06.12.2022) διατυπώνει την άποψη ότι η χάραξη της χερσαίας ζώνης λιμένα με την απόφαση του 1969 είναι ισχύουσα και νόμιμη και επικαλείται ως προς αυτό την υπ' αρ. Α2274/2011 απόφαση του ΣΤΕ. Η απόφαση αυτή (κρίνοντας επί κατασκευής τοιχίου αντιστήριξης στην φερόμενη ως χερσαία ζώνη λιμένα Πόρτο Ράφτη), αναφέρει επί λέξει: «*Εξ άλλου, με την υπ' αριθμ. 41582/21.10-16.12.1969 απόφαση του Νομάρχη Αττικής (Δ' 239), εκδοθείσα κατ'εφαρμογή, μεταξύ άλλων, των διατάξεων του α.ν. 2344/1940, εγκρίθηκε ο καθορισμός της χερσαίας ζώνης του Λιμένος Πόρτο Ράφτη, όπως τα όρια της ζώνης αυτής εμφανίζονται στο υπό κλίμακα 1:1000 τοπογραφικό διάγραμμα, που συνδημοσιεύθηκε στην ΕτΚ, μαζί με την ανωτέρω απόφαση του Νομάρχη*». Η αναφορά αυτή όμως, η οποία σημειωτέον περιέχεται στο σκεπτικό και όχι στο διατακτικό της απόφασης καθώς το εξεταζόμενο ζήτημα δεν ήταν η νόμιμη ή μη ύπαρξη της χερσαίας ζώνης λιμένα Πόρτο Ράφτη, δεν λαμβάνει υπόψη της το ότι ανατρέχοντας στο ΦΕΚ χάραξης (239Δ/1969) το τοπογραφικό υπό κλίμακα 1:1000 που αναφέρεται ως συνδημοσιευμένο, δεν συνδημοσιεύεται.

3. Η Διεύθυνση Τεχνικών Υπηρεσιών του Δήμου Μαρκοπούλου στα έγγραφά της (20222/01.12.2022 και 2683/09.02.2023) διαφοροποιείται λεκτικά από το Δημοτικό Λιμενικό Ταμείο Μαρκοπούλου καθώς αναφέρει την υπάρχουσα γραμμή χάραξης λιμένα ως τη «*μόνη η οποία επίσημα υπάρχει σήμερα και αυτήν οφείλ(ει) ως Υπηρεσία να θεωρ(εί) ως προς την εφαρμογή της επί των Τοπογραφικών Διαγραμμάτων*». Έχει δε την άποψη από τα στοιχεία που έχει στη διάθεσή της ότι το τοπογραφικό διάγραμμα του Ιωάννου Παπαπάνου φυλάσσεται στο αρχείο της και συμφωνεί σε βασικά σημεία με το δημοσιευμένο τοπογραφικό διάγραμμα



(πίνακας διανομής σε κλίμακα 1:20.000). Η ύπαρξη βέβαια ή μη του τοπογραφικού διαγράμματος του Ιωάννου Παπαπάνου στο αρχείο κάποιας υπηρεσίας δεν αναιρεί το γεγονός ότι αυτό δεν συνδημοσιεύτηκε με την υπ' αρ. 41582/1969 απόφαση Νομάρχη, στερώντας έτσι αυτήν (απόφαση Νομάρχη) νόμιμης υπόστασης.

4.Ο Συνήγορος του Πολίτη συμπεραίνει ότι παρά το σοβαρό ζήτημα της μη συνδημοσίευσης του τοπογραφικού διαγράμματος στο ΦΕΚ χάραξης, η χερσαία ζώνη λιμένα θεωρήθηκε νομίμως υφισταμένη ήδη από το 1969 και επί σειρά δεκαετιών οι υπηρεσίες κινήθηκαν με αυτή την πεποίθηση ως προς τις ενέργειές τους. Το γεγονός όμως ότι το τοπογραφικό διάγραμμα που δημοσιεύτηκε στο ΦΕΚ (πίνακας διανομής) είναι σε κλίμακα 1:20000 και εκ των πραγμάτων δεν μπορεί να εξυπηρετήσει τα νέα δεδομένα στην σύνταξη των τοπογραφικών που κατατίθενται για θεώρηση στις αρμόδιες υπηρεσίες, φαίνεται ένα συγκεκριμένο τοπογραφικό (από 13.04.2020 του Τοπογράφου Μηχανικού Μαρίνου Τρυφωνόπουλου) που αφορούσε στην θεώρηση της χερσαίας ζώνης λιμένας προκειμένου να παραχωρηθεί τμήμα αυτής σε επιχείρηση, να χρησιμοποιείται και σε άλλες περιπτώσεις ως αυτό που ορίζει την χερσαία ζώνη λιμένα.

5.Περαιτέρω η περιοχή έχει ενταχθεί στο σχέδιο πόλεως ήδη από το 1932 (ΦΕΚ 331Α/1932, όπως συμπληρώθηκε με το Διάταγμα της 08.08.1939 «περί καθορισμού εμβαδού και λοιπών περιορισμών εις τους συνοικισμούς Αγίου Σπυρίδωνος και Αγίου Νικολάου Πόρτο Ράφτη» (ΦΕΚ 331Α/1939) και επικαιροποιήθηκε με την αναθεώρηση του ρυμοτομικού σχεδίου με το ΦΕΚ 466/ΑΠΠ/2009. Παρ' όλο που ήδη το 1969, οπότε εκδόθηκε η ως άνω απόφαση Νομάρχη για τη χερσαία ζώνη λιμένα, υπήρχε εγκεκριμένο ρυμοτομικό σχέδιο, δεν ενεργοποιήθηκε το άρθρο 15 παρ. 2 Α.Ν. 2344/1940 (που όριζε ότι αν η χερσαία ζώνη λιμένα χαραχθεί σε περιοχή όπου υφίσταται ρυμοτομικό σχέδιο και οι ανάγκες επιβάλλουν την επέκτασή της στο εσωτερικό πρέπει να ακολουθήσει τροποποίηση του ρυμοτομικού) και δεν έγινε τροποποίηση του ρυμοτομικού. Στο υπ' αρ. πρωτ. 20222/01.12.2022 έγγραφό της, η Διεύθυνση Τεχνικών Υπηρεσιών του Δήμου Μαρκοπούλου Μεσογαίας επιβεβαιώνει ότι τα σημερινά Ο.Τ. Γ42, Γ43 και Γ44 βρίσκονται εντός χερσαίας ζώνης λιμένα κι έχει απευθύνει σχετικό ερώτημα στην Υπηρεσία Δόμησης (υπ' αρ. πρωτ. 21537/01.12.2021 έγγραφο). Η Υπηρεσία Δόμησης του Δήμου Μαρκοπούλου – Μεσογαίας, κρίνοντας επί γεωτεμαχίου επί του Ο.Τ. Γ44 (υπ' αρ. πρωτ. 2050/23.04.2021 έγγραφο) επιβεβαιώνει ομοίως ότι το συγκεκριμένο Ο.Τ. βρίσκεται εντός της φερόμενης χερσαίας ζώνης λιμένα.

6.Τέλος, ύστερα από ερώτημα του Συνηγόρου του Πολίτη προς το Ελληνικό Κτηματολόγιο, λάβαμε την απάντηση (ηλεκτρονικό μήνυμα από 03.05.2023) ότι η κτηματολογική βάση δεν έχει ενημερωθεί για τυχόν ύπαρξη χερσαίας ζώνης λιμένα στην περιοχή. Υπάρχει καταγεγραμμένη μόνο ζώνη αιγιαλού, ο δε χώρος που φέρεται ως χερσαία ζώνη λιμένα (ΚΑΕΚ 05088ΕΚ78003) είναι χαρακτηρισμένος ως «ειδική έκταση – δρόμος».



Καταλήγοντας συνοψίζουμε ως εξής:

Σύμφωνα με τα στοιχεία που έχει στη διάθεσή του ο Συνήγορος του Πολίτη, η μη συνδημοσίευση του αναφερόμενου τοπογραφικού διαγράμματος στην απόφαση χάραξης χερσαίας ζώνης λιμένα Πόρτο Ράφτη του 1969 (ΦΕΚ 239Δ) έχει ως αποτέλεσμα η διοικητική αυτή πράξη (απόφαση χάραξης) να θεωρείται ανυπόστατη και να μην παράγει κάποιο έννομο αποτέλεσμα. Ωστόσο η χερσαία ζώνη λιμένα θεωρήθηκε νομίμως υφιστάμενη και μέχρι σήμερα διοικητικές πράξεις εδράζονται επί της απόφασης χάραξης. Ακόμα όμως κι αν η χερσαία ζώνη λιμένα ήταν νομίμως υφιστάμενη, αγνοήθηκε το γεγονός ότι αυτή εισχωρούσε στο ήδη εγκεκριμένο σχέδιο πόλεως. Μέχρι σήμερα δεν έχει γίνει μετατροπή αυτού (σχεδίου πόλεως). Τέλος το Δημοτικό Λιμενικό Ταμείο Μαρκοπούλου Μεσογαίας δεν έχει προχωρήσει (ως θα όφειλε ως ιδιοκτήτης νομίμως υφισταμένης χερσαίας ζώνης λιμένα) σε δήλωση αυτής στο Κτηματολόγιο (η κτηματογράφηση στην περιοχή Μαρκοπούλου Μεσογαίας έχει περαιωθεί με το ΦΕΚ 4025B/2019).

Τα ως άνω συμπεράσματα του Συνηγόρου του Πολίτη από τη διερεύνηση της συγκεκριμένης αναφοράς κοινοποιούνται στις συναρμόδιες υπηρεσίες.

Παραμένουμε στη διάθεσή σας για κάθε περαιτέρω πληροφορία ή διευκρίνιση.

Με εκτίμηση
Δάφνη Φιλιππάκη
Βοηθός Συνήγορος του Πολίτη