

Αυτοδιοίκηση Ανοιχτών Οριζόντων

ΔΙΑΚΗΡΥΞΗ ΑΡΧΩΝ ΚΑΙ ΘΕΣΕΩΝ ΑΝΔΡΕΑ ΕΥΘΥΜΙΟΥ

Επικεφαλής παράταξης, υποψήφιος Προέδρου ΠΕΔΑ

Αγαπητές και αγαπητοί Συνάδελφοι

Οι Δήμοι τα τελευταία χρόνια κινούνται μέσα σε ένα ομιχλώδες τοπίο συνειδητής δυσαρμονίας και υποβάθμισης που υπονομεύει το μέλλον τους και τις προοπτικές των τοπικών κοινωνιών.

Η κεντρική Διοίκηση συνειδητά αρνείται να κινηθεί με όρους μέλλοντος, έχει κλείσει στο χρονοντούλαπο την πολυεπίπεδη διακυβέρνηση, αποθεώνει την υπερσυγκέντρωση, υπονομεύει την αποκέντρωση, ενώ ταυτόχρονα, φορτώνει νέες αρμοδιότητες στους ΟΤΑ, χωρίς το απαραίτητο προσωπικό και τους απαιτούμενους πόρους και αφαιρεί αρμοδιότητες προσοδοφόρες για τους Δήμους, με τελικό χαμένο τον Δημότη.

Η Π.Ε.Δ. Αττικής όλα αυτά τα χρόνια, δεν παρουσίασε ένα σχέδιο, ένα πρόγραμμα, ένα διεκδικητικό πλαίσιο για τις κρίσιμες αλλαγές που έχουν ανάγκη οι Δήμοι της Αττικής.

Αντέδρασε χλιαρά στις κεντρικές επιλογές που έπληξαν το θεσμό, μέσα από συνεχείς προχειρες, αντικρουόμενες νομοθετικές ρυθμίσεις που κάθε φορά εξυπηρετούσαν τις επιδιώξεις της κεντρικής Διοίκησης, χωρίς κανένα διάλογο, καμία θεσμική θωράκιση.

Καθίσταται πλέον αδήριτη και επιτακτική η ανάγκη της αναβάθμισης του ρόλου της Αυτοδιοίκησης, ως βασικού πυλώνα του πολιτικού συστήματος και η εναρμόνιση του θεσμικού πλαισίου με βάση τις Θεμελιώδεις αρχές της Ευρωπαϊκής Χάρτας Τοπικής Αυτονομίας (ΕΧΤΑ) και των αρχών της εγγύτητας και της επικουρικότητας.

Τα θεσμικά όργανα της Αυτοδιοίκησης, και η ΠΕΔ Αττικής οφείλουν να **αντιμετωπίσουν τις πολιτικές εκείνες που ανενδοίαστα ενισχύουν το συγκεντρωτικό μοντέλο του κράτους,** υπονομεύοντας την αποκέντρωση και τον θεσμικό Ρόλο της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και παραβιάζοντας τις Συνταγματικές επιταγές και τους Νόμους που την αφορούν και την καθορίζουν.

Ειδικότερα για την Αττική, χρέος της πολιτείας είναι η αντιμετώπιση και η επίλυση καίριων και βασικών προβλημάτων που ταλανίζουν τους πολίτες της μεγαλύτερης Περιφέρειας της χώρας και παραμένουν άλυτα, με το κεντρικό κράτος να λειτουργεί αποσπασματικά, χωρίς σχέδιο και προγραμματισμό.

Η ΠΕΔ Αττικής οφείλει πλέον να δράσει αποφασιστικά εκπροσωπώντας τους 66 Δήμους - μέλη της, με συνεργασία όλων και αποφασιστικές διεκδικήσεις προς όφελος των πολιτών.

Ανταποκρινόμενοι στο χρέος και την ευθύνη μας είμαστε αποφασισμένοι να δώσουμε μάχες εμπροσθοφυλακής, διεκδικώντας τους αναγκαίους πόρους για τα μεγάλα και άλυτα ζητήματα, η επίλυση των οποίων δεν μπορεί να περιμένει άλλο.

- **Απαιτούμε άμεση συνεργασία για την αντιμετώπιση της Κλιματικής Κρίσης και των συνεπειών της.**

- **Απαιτούμε άμεσα έργα Αντιπλημμυρικής θωράκισης της Αττικής και των 66 Δήμων της που θα προστατεύουν τις ζωές των πολιτών και τις περιουσίες τους.**
- **Απαιτούμε και θα παλέψουμε για την ουσιαστική Προστασία του Περιβάλλοντος, για την καλύτερη ποιότητα ζωής των γενιών που έρχονται.**
- **Απαιτούμε να τελειώσουν τα πειράματα με τη Διαχείριση των απορριμμάτων και να υλοποιηθούν βιώσιμες λύσεις χωρίς κόστος για τους πολίτες.**
- **Παλεύουμε για τα απαιτούμενα έργα που θα αντιμετωπίσουν το Κυκλοφοριακό πρόβλημα που έχει οδηγήσει σε καθημερινή ψυχολογική ταλαιπωρία και κατάρρευση τους πολίτες της Αττικής.**
- **Απαιτούμε την άμεση στελέχωση, με ικανό προσωπικό, των Δομών Υγείας στους Δήμους.**
- **Απαιτούμε γενναία χρηματοδότηση για τη συντήρηση των σχολικών μονάδων, για την ίδρυση νέων και ιδιαίτερα για τη στέγαση της υποχρεωτικής προσχολικής εκπαίδευσης για την οποία οι Δήμοι επωμίστηκαν όλο το βάρος και την ευθύνη.**
- **Απαιτούμε συνδιαμόρφωση του σχεδιασμού των έργων αξιοποιώντας όλα τα χρηματοδοτικά εργαλεία (πχ Τρίτης, Ταμείο Ανάκαμψης, Πράσινο Ταμείο, ΠΔΕ) για έργα άμεσης προτεραιότητας (πχ. Σεισμική Τρωτότητα, Ενεργειακές Αναβαθμίσεις δημοτικών και σχολικών κτιρίων).**

ΤΙ ΖΟΥΜΕ - ΤΙ ΔΙΕΚΔΙΚΟΥΜΕ

Σ' αυτό το αγωνιστικό πλαίσιο θέτουμε απολύτως καθαρά και προς πάσα κατεύθυνση τα πλέον φλέγοντα προβλήματα που στερούν από τους Δήμους εργαλεία, πόρους και ανθρώπινο δυναμικό ώστε αυτοί να ανταποκριθούν στο ρόλο τους.

- **Διεκδικούμε την πιστή εφαρμογή του Ν.3852/2010.** Με δεδομένο ότι έχει καταγραφεί πιο θετική πορεία της Ελληνικής Οικονομίας δεν μπορεί η Τοπική Αυτοδιοίκηση να αντιμετωπίζεται με μνημονιακούς όρους.

Οι Κεντρικοί Αυτοτελής Πόροι (ΚΑΠ) αποτελούν το σημαντικότερο τακτικό έσοδο των ΟΤΑ και ενώ έχουν δραστικά μειωθεί λόγω της οικονομικής κρίσης, **ουδέποτε επανήλθαν στα προ κρίσης επίπεδα!**

Μόνο για το 2024 οι Δήμοι θα έπρεπε να εισπράξουν από τον κρατικό προϋπολογισμό **6 δις, ενώ στην πράξη θα πάρουν λίγο πάνω από 2 δις!**

Ζητάμε οι αυξήσεις από το **κόστος μισθοδοσίας των εργαζόμενων για το 2024 που ανέρχεται σε 170 εκ. να καλυφθούν από την Κυβέρνηση**, δεδομένου ότι η αύξηση των ΚΑΠ για το τρέχον έτος ανέρχεται **μόνο σε 140 εκ ευρώ.**

- **Επιπλέον, σημαντική οικονομική επιβάρυνση θα υπάρξει από την αύξηση του ενεργειακού κόστους και ιδιαίτερα των ΔΕΥΑ. Εκφράζουμε την διαφωνία μας από την προωθούμενη κατάργηση των Δημοτικών Εταιρειών Ύδρευσης και αποχέτευσης (ΔΕΥΑ). Είναι μια ακόμη πολιτική ακρωτηριασμού των αρμοδιοτήτων των ΟΤΑ.**
- **Η απόφαση της Κυβέρνησης για το τέλος ταφής και μάλιστα αναδρομικά από το 2022, με εξαντλητικό τιμολόγιο / τόνο απορριμμάτων, οδηγεί σε χρεοκοπία τους Δήμους οι οποίοι ακόμη και εάν αυξήσουν υπέρογκα τα Δημοτικά Τέλη δεν θα αποφύγουν την κατάρρευση. Ζητάμε άμεσα το πάγωμα της παρακράτησης από τους ΚΑΠ και έναν ουσιαστικό διάλογο για την ανακύκλωση.**
- **Διεκδικούμε την καταβολή στους Δήμους, εξ' ολοκλήρου του ποσού που επιβάλλεται στα τουριστικά καταλύματα και στα καταλύματα βραχυχρόνιας μίσθωσης που εκτιμάται στα 240 εκ. ευρώ ετησίως.**
- **Απαιτούμε την ουσιαστική συμμετοχή των Δήμων στο Π.Δ.Ε και στο Ταμείο Ανάκαμψης.**
- **Ζητάμε την άμεση θέσπιση κανόνων για την βραχυχρόνια μίσθωση (Airbnb). Με την υπάρχουσα**

κατάσταση τείνουν να καταστούν ακατάλληλες για μόνιμη κατοικία ολόκληρες περιοχές δημιουργώντας τεράστια κοινωνικά προβλήματα στους πολίτες και ιδιαίτερα στα νέα ζευγάρια.

- **Ζητάμε** ανάκληση της κυβερνητικής απόφασης για την κατάργηση βεβαίωσης **ΜΗ ΟΦΕΙΛΗΣ Τ.Α.Π** που αφαιρεί πόρους από τους Δήμους.
- **Ζητάμε** τη δυνατότητα λειτουργίας των **Ενεργειακών Κοινοτήτων** από τους Δήμους σε μία εποχή που η ενεργειακή φτώχεια εξαπλώνεται ραγδαία.
- **Απαιτούμε** την ανάκληση της επικείμενης διάταξης για την αφαίρεση αρμοδιοτήτων από τους Δήμους για την παραχώρηση παραλιών.

Με βάση και το άρθρο 101 του Συντάγματος που προβλέπει ειδική πρόνοια για τους Νησιωτικούς Δήμους προτείνουμε:

- **Ειδική Νομοθέτηση** για την δημιουργία αναπτυξιακών προγραμμάτων για τις μικρές Νησιωτικές και Ορεινές περιοχές από πόρους του Ταμείου Ανάκαμψης.
- Την σύσταση **Γενικής Γραμματείας Νησιωτικών και Ορεινών περιοχών** στο ΥΠΕΣ για την προαγωγή της ανάπτυξης των περιοχών αυτών.

Επιτακτική είναι η ανάγκη για τη Στήριξη των δομών Κοινωνικής Πρόνοιας, δομών που έρχονται να αναπληρώσουν την απουσία του κοινωνικού ρόλου του Κράτους όπως:

- Δημοτικά Ιατρεία, Φαρμακεία, Βοήθεια στο Σπίτι, Βρεφονηπιακοί και Παιδικοί Σταθμοί, προγράμματα για μονογονεϊκές οικογένειες, ΚΔΑΠ.

ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗ

Πρέπει εδώ και τώρα να προχωρήσει η μεταρρύθμιση στη λειτουργία του Κράτους και της Αυτοδιοίκησης.

Θέλουμε ουσιαστική **αποκέντρωση, πολυεπίπεδη Διακυβέρνηση και ανακατανομή αρμοδιοτήτων στη βάση της εγγύτητας και της επικουρικότητας.**

Αντιθέτως, η Κυβέρνηση αιφνιδιαστικά και μάλιστα λίγο πριν από της Αυτοδιοικητικές εκλογές κατήργησε τα Νομικά Πρόσωπα των Δήμων και των Σχολικών Επιτροπών, χωρίς καμία διαβούλευση, κανέναν διάλογο!

Η αυθαίρετη αυτή απόφαση, ιδιαίτερα για τις σχολικές επιτροπές, πλήττει τη **δημοκρατική έκφραση των τοπικών κοινωνιών, της εκπαιδευτικής κοινότητας και των Δήμων**, αφού προκρίνει ένα συγκεντρωτικό γραφειοκρατικό μοντέλο εξουσίας και αποδυναμώνει την συμμετοχή των πολιτών.

Είναι προφανές ότι τέτοιες ρυθμίσεις ουδεμία σχέση έχουν με τις **γενναίες και ριζικές αλλαγές** που έχει ανάγκη η Τοπική Αυτοδιοίκηση.

Διεκδικούμε την αναμόρφωση και ενοποίηση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων.

ΚΑΤΑΣΤΑΤΙΚΗ ΘΕΣΗ ΑΙΡΕΤΩΝ

Η καταστατική θέση των αιρετών συνιστά κρίσιμη θεσμική προϋπόθεση για το μέλλον της Αυτοδιοίκησης, με συνταγματικό έρεισμα και ευρωπαϊκή διάσταση. Διεκδικούμε:

- **Κωδικοποίηση και οριστική επίλυση όλων των προβλημάτων της καταστατικής θέσης των αιρετών (μισθολογικό καθεστώς, ειδικές άδειες, ασφαλιστικό, συνταξιοδοτικά και χορηγίες).**
- Επαναφορά των καταργηθέντων με τον Ν. 4093/2012 χορηγία των νέων αιρετών.
- Επανεξέταση ισχυουσών διατάξεων για κωλύματα και ασυμβίβαστα στη βάση ισοτιμίας για τους αιρετούς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και της Βουλής.
- Επαναφορά της διάταξης για αναγνώριση στους Δημάρχους που είναι δημόσιοι υπάλληλοι, των ετών της θητείας στην Τ.Α. ως προϋπηρεσία για την υπαλληλική τους εξέλιξη.
- Κατάργηση της διάταξης του άρθρου 20 του Ν. 4387/2016 αναφορικά με την περικοπή στο 100% της σύνταξης των συνταξιούχων - αιρετών (Περιφερειάρχων, Αντιπεριφερειάρχων, Δημάρχων, Αντιδημάρχων, κ.ά.) για όσο χρονικό διάστημα διατηρούν την ιδιότητα του αιρετού.

ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ Ο.Τ.Α.

Σε ό,τι αφορά στα θέματα του ανθρώπινου δυναμικού της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, αυτά μπορούν να αντιμετωπισθούν νομοθετικά άμεσα, ανεξάρτητα από τις Μεταρρυθμίσεις που προτείνουμε.

* **Άμεση επικαιροποίηση του Νομοθετικού Πλαισίου** που διέπει την υπηρεσιακή κατάσταση του προσωπικού της Πρωτοβάθμιας Τ.Α., ο Ν. 3584/20074 «Κώδικας Κατάστασης Δημοτικών & Κοινοτικών Υπαλλήλων».

* **Είναι έξω από κάθε σύγχρονη ορθολογική προσέγγιση** να μην μπορούν οι Δήμοι να αποφασίζουν, οι ίδιοι, για τις προσλήψεις του προσωπικού που χρειάζονται με βάση τις ανάγκες και τις οικονομικές τους δυνατότητες.

- Ειδικά για τις προσλήψεις προσωπικού στους μικρούς Νησιωτικούς και Ορεινούς Δήμους, θα πρέπει να υπάρξει πρόβλεψη για **γενναία αύξηση της μοριοδότησης, της εντοπιότητας και των κινήτρων.**

Απαιτούμε την άμεση **κατάργηση του αναχρονιστικού πλαισίου 1 προς 1** -για τις αποχωρήσεις και τις προσλήψεις- που έχει οδηγήσει σε υποβάθμιση τις παρεχόμενες υπηρεσίες των Δήμων.

Η Π.Ε.Δ. Αττικής, ως η μεγαλύτερη Περιφερειακή Ένωση Δήμων που εκπροσωπεί τη μισή Ελλάδα, οφείλει να βρεθεί στην πρωτοπορία των διεκδικήσεων και των ουσιαστικών αλλαγών που απαιτούνται για μια σύγχρονη, λειτουργική, δημιουργική, αυτόνομη και πρωτοπόρα Αυτοδιοίκηση που θα εγγυάται και θα εξασφαλίζει την σωστή λειτουργία των Δήμων επ' ωφελεία των πολιτών, με έργο και σωστές υπηρεσίες για όλους ανεξαιρέτως.

Η Παράταξή μας, αποτελούμενη από ανθρώπους με γνώση, εμπειρία, έργο, αγώνες και πίστη στην Αυτοδιοίκηση, κατέρχεται στην πολυσήμαντη αυτή εκλογική διαδικασία με αρχές και αξίες.

Σεβόμενοι το ρόλο μας και το θεσμό που υπηρετούμε, επιδιώκουμε μια νέα πορεία δημιουργίας στην Περιφερειακή Ένωση Δήμων Αττικής και θα δώσουμε όλες μας τις δυνάμεις για αυτό. Έχουμε χρέος να στηρίξουμε ένα καλύτερο μέλλον, για την Αττική της δημιουργίας και την Αυτοδιοίκηση των ανοιχτών οριζόντων που αξίζει στις γενιές που έρχονται.

Ανταποκρινόμαστε στο χρέος αυτό.

Αναλαμβάνουμε την ευθύνη.

Μαζί χτίζουμε το αύριο της Αυτοδιοίκησης στην Αττική.

Καλούμε όλους τους συναδέλφους, αντιπροσώπους των Δήμων της Αττικής στη Γενική Συνέλευση της ΠΕΔ Αττικής να μας δώσουν την εντολή, με την ψήφο τους, για να αγωνιστούμε μαζί για την προώθηση και υλοποίηση των παραπάνω στόχων, για μία αυτοδιοίκηση σύγχρονη και ανθρώπινη στην υπηρεσία των πολιτών.

Ανδρέας Ευθυμίου

Επικεφαλής Παράταξης,
Αυτοδιοικητικού Κινήματος,
Υποψήφιος Πρόεδρος Π.Ε.Δ.Α.

Φεβρουάριος 2024